



Juventudes LGBTQI+ en los márgenes:

Documento temático para el Segundo Estudio de Progreso sobre Juventud, Paz y Seguridad

Desde la adopción de la resolución 2250 del Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas en 2015, la agenda de Juventud, Paz y Seguridad (JPS) ha contribuido a ampliar significativamente el reconocimiento global del papel que desempeñan las personas jóvenes en la consolidación de la paz y la prevención de la violencia. Esta resolución marcó un punto de inflexión en los discursos internacionales sobre paz y seguridad al reconocer que las juventudes no son únicamente víctimas de los conflictos, sino también actores fundamentales en la construcción de sociedades pacíficas e inclusivas. Las resoluciones posteriores, en particular las resoluciones 2419 y 2535, han reforzado la importancia de la participación de las juventudes en los procesos de paz y han llamado a un mayor apoyo institucional para las iniciativas lideradas por personas jóvenes.

Durante la última década, la agenda JPS también ha influido en la elaboración de políticas nacionales, iniciativas de la sociedad civil y programas multilaterales orientados a fortalecer la participación de las juventudes en los procesos vinculados con la paz y la seguridad. Los gobiernos, las organizaciones internacionales y las redes lideradas por personas jóvenes reconocen cada vez más que la paz sostenible requiere estructuras de gobernanza inclusivas que permitan una participación significativa de las juventudes en los procesos de toma de decisiones a nivel local, nacional y global.

A pesar de estos avances, los debates sobre la participación de las juventudes en los marcos de paz y seguridad aún tienden a pasar por alto la diversidad de experiencias vividas por las personas jóvenes. En particular, las perspectivas y preocupaciones en materia de seguridad de las juventudes lesbianas, gays, bisexuales, trans, queer, intersex y de otras diversidades de género (LGBTQI+) siguen estando en gran medida ausentes de los debates globales sobre políticas de paz y seguridad. Si bien la agenda JPS enfatiza la importancia de una participación inclusiva de las juventudes, muchas políticas y programas continúan abordando a la juventud como un grupo relativamente homogéneo, sin tener plenamente en cuenta las formas interseccionales de discriminación vinculadas a la identidad de género, la orientación sexual y otras formas de marginación social.

Agradecimientos

© Coalición Canadiense de Juventud, Paz y Seguridad (CCYPS), marzo de 2026

Autora: Alexandria Bohémier

Contribución: Imogen Fraser

Edición: Katrina Leclerc

Queremos expresar nuestro agradecimiento a Santiago Gutiérrez Mejía, de la Coalición Colombiana de Juventud, Paz y Seguridad, por su apoyo en la traducción de este documento al español.

Este documento temático fue elaborado como una contribución al Segundo Estudio Independiente sobre los Progresos de la agenda Juventud, Paz y Seguridad, solicitado por los Estados Miembros en el marco del Pacto para el Futuro, adoptado por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre de 2024.

El documento fue desarrollado en consulta con integrantes del Grupo de Trabajo LGBTQI+ de la Coalición Global sobre Juventud, Paz y Seguridad, bajo el liderazgo de la Coalición Canadiense de Juventud, Paz y Seguridad (CCYPS) y el United Network of Young Peacebuilders (UNOY).

Esta brecha es bastante significativa al considerar la manera en que las juventudes LGBTQI+ experimentan los conflictos, la inseguridad y la exclusión. La discriminación legal, la estigmatización social y las violencias dirigidas contra personas LGBTQI+ siguen siendo generalizadas en muchas regiones del mundo. Estos factores pueden limitar significativamente la capacidad de las juventudes LGBTQI+ para participar en la vida cívica, involucrarse en debates de políticas públicas o contribuir a iniciativas de construcción de paz.

Al mismo tiempo, las juventudes LGBTQI+ desempeñan un papel cada vez más activo en movimientos sociales, iniciativas de organización comunitaria y esfuerzos de incidencia orientados a promover la inclusión y la justicia social. En diversas regiones han surgido iniciativas lideradas por personas jóvenes para combatir la discriminación, fortalecer la resiliencia comunitaria y promover políticas públicas que aborden las desigualdades estructurales.

Este documento temático examina las intersecciones entre las juventudes LGBTQI+ y la agenda JPS, analiza las tendencias globales que afectan a las juventudes LGBTQI+, evalúa en qué medida los marcos actuales de la agenda JPS abordan estas problemáticas e identifica los principales obstáculos que limitan la participación de las juventudes LGBTQI+ en los procesos relacionados con la paz y la seguridad. El documento también destaca ejemplos de iniciativas lideradas por personas jóvenes y de participación de la sociedad civil, y propone recomendaciones para fortalecer la implementación inclusiva de la agenda JPS.

Al examinar estas dinámicas, este documento busca contribuir a reflexiones más amplias sobre cómo la agenda JPS puede reflejar de manera más efectiva la diversidad de experiencias de las juventudes, al tiempo que promueve enfoques inclusivos para la construcción de paz.

Tendencias globales que afectan a las juventudes LGBTQI+, la paz y la seguridad

El panorama global de la paz y la seguridad ha experimentado transformaciones significativas durante la última década. Las tensiones geopolíticas, el retroceso democrático y la expansión de movimientos contrarios a los derechos humanos han reconfigurado profundamente los entornos cívicos y políticos en numerosas regiones. Estos cambios tienen implicaciones importantes para las juventudes, en particular para quienes ya enfrentan formas de marginación social y política.

Entre las tendencias más relevantes que afectan a las juventudes LGBTQI+ se encuentra la creciente visibilidad e influencia de los movimientos contrarios a los derechos humanos que atacan a las minorías sexuales y de género. En muchos países, actores políticos y grupos de incidencia han promovido narrativas que presentan las identidades LGBTQI+ como amenazas a las tradiciones culturales, la identidad nacional o la estabilidad social. Estas narrativas suelen articularse en torno al concepto de "ideología de género", que se ha convertido en un eje central de campañas destinadas a restringir los derechos de las personas LGBTQI+.

Estos movimientos han contribuido a la adopción o ampliación de marcos legales restrictivos dirigidos contra personas y organizaciones LGBTQI+.

“Estamos enfrentando el peor retroceso global jamás observado contra las personas LGBTIQ. En 2024, en el 85 % de los países que analizamos y donde se celebraron elecciones, hubo mensajes anti-LGBTIQ en las campañas electorales. También existe una crisis de financiamiento. Este retroceso es muy real, y no creo que aún hayamos alcanzado su punto máximo.”

Maria Sjödin
Directora Ejecutiva
Outright International, enero de 2026

Estas políticas pueden limitar la capacidad de las organizaciones LGBTQI+ para operar, restringir la incidencia pública en temas relacionados con el género y la sexualidad, y contribuir a la creación de entornos más amplios de hostilidad hacia las comunidades de diversidad de género.

Los marcos jurídicos siguen desempeñando un papel determinante en la configuración de la seguridad y la participación de las juventudes LGBTQI+. En muchos países, las relaciones entre personas del mismo sexo continúan siendo criminalizadas, y las protecciones legales contra la discriminación basada en la orientación sexual o la identidad de género son limitadas o inexistentes.



Map of Jurisdictions that Criminalise LGBT People

LGBT people are criminalised in 65 jurisdictions worldwide. Find out where with our map.

 Human Dignity Trust

El mapa interactivo está disponible en inglés en el siguiente enlace:
<https://www.humandignitytrust.org/lgbt-the-law/map-of-criminalisation/>

La criminalización y la discriminación legal generan obstáculos estructurales para la participación cívica. Cuando las identidades LGBTQI+ son estigmatizadas o criminalizadas, las personas afectadas pueden enfrentar acoso, detenciones o violencia como consecuencia de su activismo. Estas condiciones dificultan significativamente que las juventudes LGBTQI+ participen de manera abierta en iniciativas comunitarias, organizaciones de la sociedad civil o procesos de formulación de políticas.

Los contextos de conflicto y desplazamiento pueden agravar aún más estas vulnerabilidades. Los informes indican que las personas LGBTQI+ suelen estar expuestas a mayores riesgos de violencia durante los conflictos y las crisis humanitarias. Las personas LGBTQI+ refugiadas y solicitantes de asilo también pueden enfrentar formas de discriminación dentro de los sistemas humanitarios, lo que puede limitar su acceso a servicios de protección, alojamiento seguro y asistencia legal.

Las juventudes LGBTQI+ pueden experimentar estas dificultades de manera particularmente aguda. La estigmatización social, la discriminación dentro de las familias y las comunidades, así como la exclusión legal, pueden contribuir a mayores niveles de falta de vivienda, desempleo y problemas de salud mental entre las juventudes LGBTQI+.

“La discriminación contra la comunidad LGBTQIA+ va más allá de la criminalización y la persecución judicial, y a menudo está vinculada a la edad. Las personas jóvenes queer no solo enfrentan actitudes hostiles y legislaciones restrictivas; estas realidades también pueden limitar su acceso a servicios de salud, aumentar la precariedad laboral y exponerlas al acoso o la intimidación en el ámbito laboral, lo que puede empujarlas hacia formas de trabajo precario. Otro factor estrechamente relacionado es que las personas de la comunidad LGBTQIA+ presentan un mayor riesgo de problemas de salud mental, incluidos niveles más altos de depresión, ansiedad y conductas suicidas.”

Fatma Escalante
Blog UNOY, junio de 2023

“Como ha señalado el Secretario General, la violencia basada en el género y la sexualidad constituye uno de los principales obstáculos para lograr una paz y una estabilidad duraderas, ya que muchas mujeres, así como activistas LGBT y personas de diversidad de género defensoras de derechos humanos, son objeto de ataques tanto por su género y/o su identidad sexual como por su papel como líderes en la sociedad.”

Informe del Experto Independiente sobre la protección contra la violencia y la discriminación por motivos de orientación sexual e identidad de género, Víctor Madrigal-Borloz, julio de 2022

A pesar de estos riesgos, las juventudes LGBTQI+ continúan desempeñando un papel activo en los movimientos sociales y las iniciativas comunitarias. En distintas regiones han surgido organizaciones lideradas por personas jóvenes y redes de incidencia orientadas a combatir la discriminación, apoyar a personas en situación de vulnerabilidad y promover políticas públicas más inclusivas. Estas iniciativas demuestran que las juventudes LGBTQI+ no solo se ven afectadas por la inseguridad y los conflictos, sino que también contribuyen a esfuerzos más amplios dirigidos a fortalecer la cohesión social y promover sociedades inclusivas.

Las juventudes LGBTQI+ y la implementación de la agenda JPS

Desde 2015, la agenda JPS ha evolucionado a través de una serie de desarrollos políticos a nivel global, regional y nacional. La adopción de tres resoluciones adicionales del Consejo de Seguridad, la elaboración de estrategias de juventud dentro de instituciones internacionales y la implementación de planes de acción nacionales han contribuido a fortalecer el reconocimiento del papel que desempeñan las juventudes en los procesos relacionados con la paz y la seguridad.

Estas iniciativas han permitido la creación de nuevos espacios de participación para las juventudes y han apoyado el desarrollo de iniciativas de construcción de paz lideradas por personas jóvenes en diversos contextos.

Sin embargo, la implementación de la agenda JPS

también ha puesto en evidencia importantes vacíos en la manera en que la participación de las juventudes es conceptualizada y operacionalizada.

Una de estas limitaciones se refiere a la escasa atención prestada a la diversidad de las juventudes. Si bien muchas políticas vinculadas a la agenda JPS hacen referencia de manera general a la igualdad de género y a la inclusión de las juventudes, las menciones explícitas a las juventudes LGBTQI+ siguen ausentes en las cuatro resoluciones sobre JPS. En consecuencia, las experiencias específicas de las juventudes de diversidad de género suelen quedar fuera de la formulación de programas, los debates de políticas públicas y los marcos de financiamiento.

Esta brecha refleja una tendencia más amplia en los debates internacionales sobre políticas públicas a abordar los derechos de las personas LGBTQI+ principalmente como cuestiones de derechos humanos, en lugar de reconocerlos como preocupaciones relevantes dentro de la gobernanza de la paz y la seguridad. Si bien los marcos de derechos humanos desempeñan un papel fundamental en la lucha contra la discriminación y la violencia, la separación de las cuestiones LGBTQI+ de los debates sobre políticas de paz y seguridad puede limitar las posibilidades de enfoques más integrados.

Los Planes de Acción Nacional sobre JPS constituyen un posible punto de entrada para fortalecer la implementación inclusiva de la agenda. Estos marcos de política permiten a los gobiernos y a actores de la sociedad civil identificar prioridades, asignar recursos y

establecer mecanismos para apoyar la participación de las juventudes.

Sin embargo, de los trece Planes de Acción Nacional sobre JPS y los cuatro marcos regionales publicados hasta la fecha, solo tres hacen referencia explícita a las juventudes LGBTQI+. A pesar de esta limitación, los Planes de Acción Nacional y los marcos regionales representan una oportunidad importante para fortalecer la integración de las cuestiones LGBTQI+ en la agenda JPS, especialmente considerando su ausencia en las propias resoluciones sobre JPS. Al incluir a las comunidades LGBTQI+ en estos marcos, la agenda JPS puede responder mejor a la diversidad de las juventudes a nivel global, al tiempo que refuerza su objetivo más amplio de promover una paz inclusiva y sostenible.

Planes de Acción Nacional que incluyen menciones a la orientación sexual, la diversidad de género o la expresión de género:

Una o más menciones

- Finlandia (2021-2024)
- Finlandia (2025-2028)

Sin menciones

- Bangsamoro (2024-2028)
- Burundi (2024-2028)
- Camerún (2025-2030)
- Jordania (2025-2027)
- Kirguistán (2025-2027)
- Liberia (2025-2030)
- Malawi (2024-2029)
- Nigeria (2021-2024)
- República Democrática del Congo (2023-2027)
- Sudán del Sur (2024)
- Gambia (2025-2030)

Documentos regionales que incluyen menciones a la orientación sexual, la diversidad de género o la expresión de género:

Una o más menciones

- Estudio regional del Instituto de la ASEAN para la Paz y la Reconciliación (2025)

Sin menciones

- Estrategia Árabe (2023-2028)
- Marco Continental de la Unión Africana (2020)
- Plan de Implementación a 10 años del Marco Continental de la Unión Africana (2020-2029)
- Hoja de Ruta de la OSCE (2025)

Estos datos provienen de los marcos nacionales y regionales disponibles al 9 de marzo de 2026.

Fortalecer la integración de las perspectivas LGBTQI+ en la implementación de la agenda JPS requeriría un mayor reconocimiento de la diversidad de experiencias de las juventudes, así como de las formas en que las discriminaciones interseccionales configuran la participación en los procesos de paz y seguridad.



Iniciativas lideradas por juventudes y contribuciones de la sociedad civil

Las organizaciones de la sociedad civil y las redes lideradas por personas jóvenes desempeñan un papel clave en la promoción de enfoques inclusivos en materia de paz y seguridad. En distintas regiones, activistas y organizaciones LGBTQI+ han desarrollado iniciativas orientadas a combatir la discriminación, apoyar a comunidades en situación de vulnerabilidad y promover reformas de políticas públicas.

Organizaciones como Outright International y la Asociación Internacional de Lesbianas, Gays, Bisexuales, Trans e Intersex (ILGA World) han documentado las experiencias de personas LGBTQI+ que enfrentan violencia y persecución, al tiempo que promueven el fortalecimiento de las protecciones legales y reformas de políticas públicas. Las organizaciones LGBTQI+ colaboran con frecuencia con actores comunitarios para documentar abusos, ofrecer servicios de reubicación de emergencia y apoyar iniciativas de incidencia orientadas a reforzar la protección de las comunidades LGBTQI+.

Las redes de la sociedad civil que trabajan en la agenda JPS también han destacado la importancia de integrar las perspectivas LGBTQI+ en los debates sobre la participación de las juventudes. En particular, la Coalición Canadiense de Juventud, Paz y Seguridad (CCYPS) ha subrayado la necesidad de marcos de política que reflejen las experiencias de la diversidad de las juventudes y reconozcan el liderazgo de las juventudes LGBTQI+ en las iniciativas comunitarias.

“Reconociendo que una paz inclusiva requiere la participación de todos los grupos marginados, los marcos de la agenda JPS deberían garantizar la representación de las personas LGBTQI+ en los procesos de paz. A través de esta representación, los marcos JPS afirman que las perspectivas queer son fundamentales para la formulación de políticas de paz eficaces y sostenibles, asegurando que todas las personas jóvenes puedan contribuir a dar forma al futuro.”

Alexandria Bohémier y Katrina Leclerc, en No Peace Without Pride (CCYPS), enero de 2025

Las iniciativas lideradas por juventudes suelen situarse en la intersección de múltiples ámbitos de política pública, incluidos los derechos humanos, la inclusión social y la construcción de paz. Al abordar problemáticas como la discriminación, la exclusión social y la resiliencia comunitaria, estas iniciativas contribuyen a esfuerzos más amplios orientados a fortalecer la cohesión social y prevenir la violencia.

“Personas expertas y profesionales del ámbito han señalado estos desafíos como un factor que explica por qué solo una pequeña minoría de proyectos de construcción de paz abordan específicamente las cuestiones LGBTQI+, al menos de manera explícita. Una persona experta en la agenda JPS sostuvo que este dilema se ha agravado recientemente, ya que el retroceso de los derechos de las personas LGBTQI+ en muchos países está generando un “velo de invisibilidad sobre las identidades marginadas”.”

Revisión temática del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas sobre Juventud, Paz y Seguridad, abril de 2025

Sin embargo, las organizaciones lideradas por juventudes suelen enfrentar importantes limitaciones financieras e institucionales. Según la Revisión temática del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas sobre la agenda JPS (2025), esta situación es especialmente marcada para las organizaciones de juventudes LGBTQI+ o aquellas que trabajan con comunidades LGBTQI+. Dado el estigma persistente a nivel global, algunas organizaciones que trabajan en cuestiones LGBTQI+ han perdido su estatus legal o han sido sancionadas con multas. Por ejemplo, un proyecto del Fondo para la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas en El Salvador, que puso énfasis en la inclusión de jóvenes activistas LGBTQI+ en su programación de construcción de paz, reportó resultados significativos en la transformación de actitudes y la ampliación de la participación.

No obstante, la iniciativa continuó enfrentando obstáculos persistentes relacionados con la estigmatización, los riesgos de seguridad y las preocupaciones en torno a la visibilidad asociada a la inclusión de las personas LGBTQI+. El acceso limitado al financiamiento puede restringir la capacidad de las iniciativas lideradas por juventudes para ampliar sus actividades, sostener programas a largo plazo o participar en procesos de formulación de políticas públicas. Abordar estas brechas de financiamiento constituye, por tanto, un elemento clave para fortalecer la participación de las juventudes en la agenda JPS.

Obstáculos a la participación de las juventudes LGBTQI+ en los procesos de paz y seguridad

La participación de las juventudes LGBTQI+ en los procesos de paz y seguridad está determinada por una serie de factores estructurales, políticos y sociales mencionados anteriormente. Si bien las instituciones inclusivas y las políticas favorables pueden facilitar esta participación, las leyes discriminatorias y la estigmatización social suelen generar obstáculos significativos.

En contextos donde las identidades LGBTQI+ están criminalizadas, las juventudes activistas enfrentan riesgos significativos al defender sus derechos. Las restricciones legales pueden limitar la capacidad de las organizaciones LGBTQI+ para registrarse, llevar a cabo sus actividades o recibir financiamiento. En algunos casos, las personas pueden estar expuestas a acoso, detención o violencia debido a su activismo.

La estigmatización social también puede limitar la participación. Las actitudes negativas hacia las personas LGBTQI+ pueden disuadir a las

juventudes de participar en debates públicos o de involucrarse en iniciativas de la sociedad civil. El rechazo familiar y la discriminación dentro de las comunidades pueden, además, aislar aún más a las juventudes LGBTQI+ y reducir su acceso a redes de apoyo.

Otro obstáculo radica en la separación de las cuestiones LGBTQI+ de los debates sobre políticas de paz y seguridad. Este enfoque en silos refuerza la percepción de que la inclusión de las personas LGBTQI+ no está relacionada con la prevención de conflictos ni con los esfuerzos de construcción de paz. Sin embargo, la exclusión y la discriminación pueden contribuir a tensiones sociales más amplias y debilitar los esfuerzos por construir sociedades inclusivas y pacíficas. Abordar estos desafíos requiere, por tanto, un enfoque de política más integrado que reconozca los vínculos entre los derechos humanos, la inclusión social y la paz.

Recomendaciones

El fortalecimiento de la inclusión de las juventudes LGBTQI+ en la agenda JPS requiere acción coordinada entre gobiernos, instituciones internacionales y organizaciones de la sociedad civil. Las siguientes recomendaciones destacan áreas en las que los esfuerzos de política y programación podrían apoyar una implementación más inclusiva de la agenda JPS.

1. Reconocer explícitamente la diversidad de las juventudes en los marcos de política de la agenda JPS. Las políticas y estrategias de juventud deben reconocer de manera más clara la diversidad de experiencias de las personas jóvenes, incluidas las de las juventudes LGBTQI+. Los Planes de Acción Nacional sobre Juventud, Paz y Seguridad, así como los marcos de política relacionados, ofrecen oportunidades clave para identificar los obstáculos que enfrentan las juventudes en situación de marginación y definir medidas concretas para abordarlos.

2. Fortalecer los mecanismos de protección para las juventudes LGBTQI+ activistas y constructoras de paz. Las juventudes LGBTQI+ involucradas en iniciativas de incidencia y acción comunitaria pueden enfrentar riesgos elevados en contextos donde persisten la discriminación y la criminalización. El fortalecimiento de los mecanismos de protección y el apoyo a espacios seguros para la participación juvenil pueden contribuir a garantizar que estas personas puedan involucrarse en procesos cívicos y políticos.

3. Incrementar el financiamiento para iniciativas lideradas por juventudes que promuevan la inclusión y la cohesión social. Muchas organizaciones lideradas por personas jóvenes que trabajan en inclusión social y resiliencia comunitaria cuentan con recursos financieros limitados. Un mayor acceso a financiamiento permitiría a estas iniciativas ampliar sus actividades, sostener programas a largo plazo y contribuir de manera más efectiva a los debates de políticas públicas.

4. Mejorar la recopilación de datos y la investigación sobre la diversidad de las juventudes en la implementación de la agenda JPS. Contar con datos más completos sobre la diversidad de las juventudes que participan en iniciativas JPS contribuiría al diseño de políticas más inclusivas. El fortalecimiento de los esfuerzos de investigación y documentación puede ayudar a quienes toman decisiones a comprender mejor las experiencias de las juventudes en situación de marginación e identificar formas de apoyar su participación.

Conclusión

Durante la última década, la agenda JPS ha contribuido a cambios significativos en la manera en que se reconoce a las juventudes en los debates sobre paz y seguridad. Sin embargo, la persistente marginación de las juventudes LGBTQI+ en numerosos marcos de política pone de relieve la necesidad de enfoques de implementación más inclusivos.

Reconocer las contribuciones de las juventudes LGBTQI+ y eliminar los obstáculos que enfrentan será fundamental para fortalecer la eficacia de la agenda JPS. Al integrar las perspectivas LGBTQI+ en los marcos de política y apoyar las iniciativas lideradas por juventudes, los gobiernos y las instituciones internacionales pueden contribuir a que la agenda JPS refleje la diversidad de experiencias de las juventudes y promueva enfoques más inclusivos para la construcción de paz.

